

Direcția Strategie, Cooperare și Management Integrat

Serviciul Management Integrat

Nr. 111/ 904 / 28.06.2017



Președinte Comisie de Monitorizare

R A P O R T

în atenția Comisiei cu atribuții de monitorizare, coordonare și îndrumare metodologică a implementării și dezvoltării sistemului de control intern managerial

Subiect: Analiza riscurilor identificate la nivel CN Poșta Română S.A.

- 1. Obiectiv**
- revizuirea riscurilor la nivelul compartimentelor din cadrul Administrației Centrale și la nivelul Sucursalelor, respectiv la nivelul OJP/OPMB și CRTz;
 - ținerea sub control a riscurilor critice;
 - întocmirea Registrului Riscurilor la nivel CNPR, pentru anul în curs;
 - întocmirea fisei de evaluare risc (Anexa 3 – PS - 05).
- 2. Legislație**
- OG nr. 119/1999 privind controlul intern și controlul financiar preventiv;
 - Ordinul Secretariatului General al Guvernului (OSGG) nr. 400/ 2015 modificat și completat cu OSGG nr. 200/ 2016 privind Codul controlului intern /managerial la nivelul entităților publice, standardul 8;
 - Ordinul nr.1938/ 2016 privind modificarea și completarea unor reglementari contabile (și întocmirea „Raportului de sustenabilitate”, cu aplicabilitate din 2018 și pentru CNPR);
 - Regulamentului General privind Protecția Datelor cu Caracter Personal (GDPR), cu aplicabilitate din 2018 și pentru CNPR;
 - Standard SR ISO 31000:2010 privind Managementul riscului, principii și linii directoare;
 - Standard SR ISO 27001:2013 privind managementul securității informației aspecte referitoare la riscuri;
 - Implementarea Strategiei Nationale Anticoruptie – SNA 2016-2020, în cadrul CNPR, riscuri și vulnerabilitati la coruptie, Metodologia CNPR aprobată sub nr. 111/843/ 2017, respectiv Planul de integritate CNPR aprobat sub nr. 101/ 2150/ 2017;
 - Procedura PS – 05 Privind Managementul Riscului.

Ordinul Secretariatului General al Guvernului nr. 200/2016 presupune implementarea unui numar de 16 standarde de către entitățile publice, printre care și standardul 8 - „Managementul riscului”

Conform acestui standard, fiecare entitate publică are obligația de a analiza periodic, risurile legate de desfășurarea activităților sale, să elaboreze planuri pentru limitarea posibilelor consecințe ale acestor riscuri și să numească responsabili cu risurile pentru aplicarea planurilor respective.

Risurile sunt asociate obiectivelor, fie ca este vorba despre obiectivele stabilite pentru procesele și activitățile curente (specifice fiecărei structuri organizatorice), fie ca sunt avute în vedere obiectivele stabilite prin managementul proiectelor.

Pana in prezent registrul riscurilor a fost completat doar pentru procesele si activitatile curente, urmand a fi completat din 2018 cu risurile identificate pentru:

- managementul de proiect;
- vulnerabilități la corupție;
- protecția datelor cu caracter personal (GDPR);
- raport de sustenabilitate corporativ (conform standardelor GRI).

În vederea întocmirii/ elaborării analizei **pentru anul 2017** s-a ținut cont de următoarele aspecte:

- raportările structurilor CNPR, centrale și teritoriale;
- necesitatea identificării riscurilor critice care pun în pericol procesele relevante ale organizației;
- prezentul raport oferă managementului un instrument de analiză pentru fundamentarea unor programe de control al riscurilor ;
- concentrarea resurselor în programe de management al riscurilor critice, monitorizarea evoluției riscurilor critice – Planul de implementare a măsurilor de control a riscurilor pentru anul 2017, nr. 111/763/29.05.2017
- evidențierea riscurilor critice pentru a dezvolta măsuri de prevenire și diminuare a impactului.

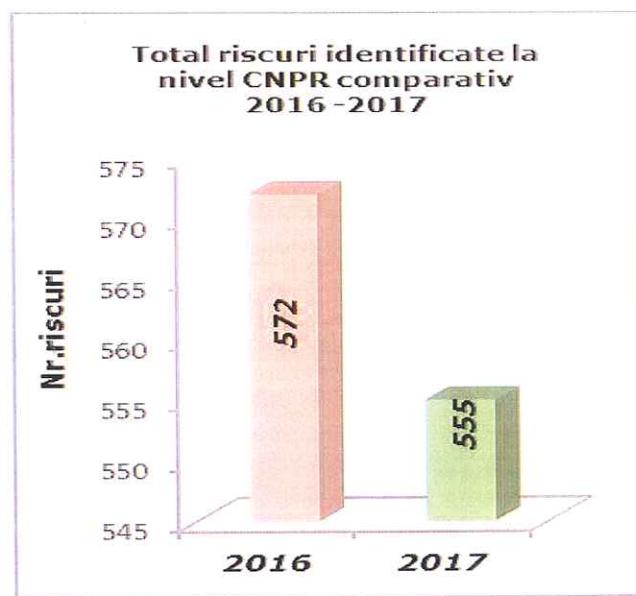
I. În urma *analizei cantitative* efectuate asupra Registrului Riscurilor, situația este următoarea:

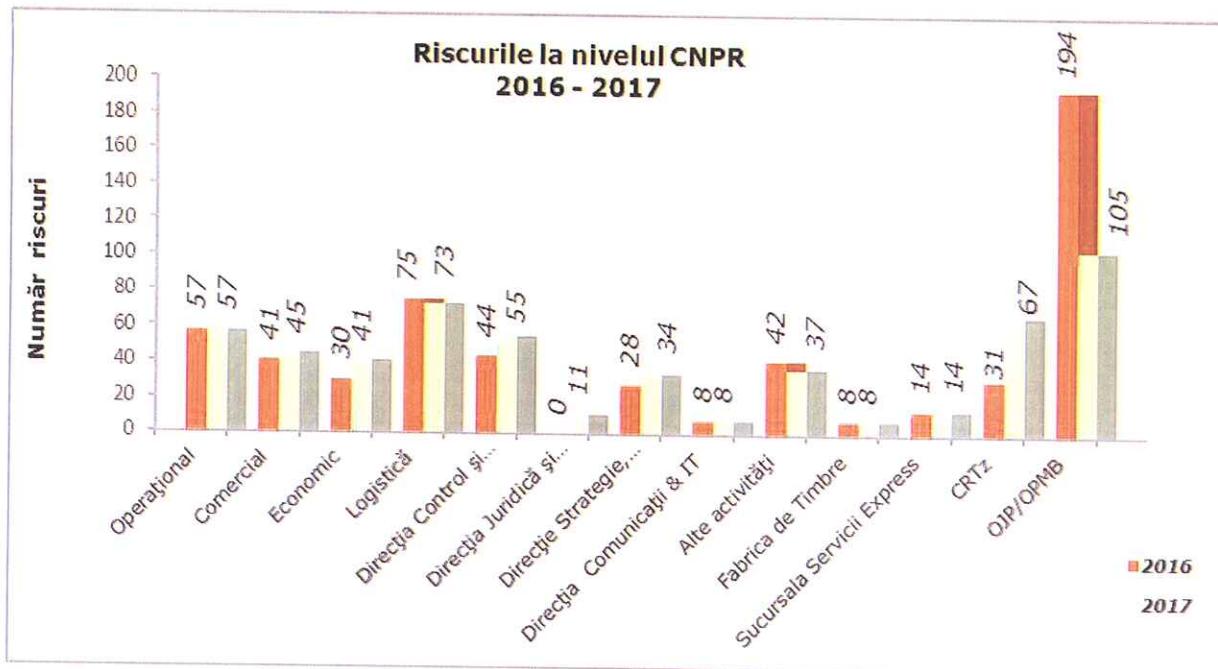
a) Pentru anul 2017, la nivel CNPR a fost identificat un număr **555** de riscuri interne astfel:

- 361 riscuri la nivelul Administrației Centrale
- 14 riscuri - Sucursala Servicii Express
- 8 riscuri - Fabrica de Timbre
- 105 riscuri – OJP/OPMB
- 67 riscuri - CRTz

b) În anul 2016 au fost înregistrate un număr de **572** riscuri interne astfel:

- 325 riscuri la nivelul Administrației Centrale
- 14 riscuri - Sucursala Servicii Express
- 8 riscuri - Fabrica de Timbre
- 194 riscuri – OJP/OPMB
- 31 riscuri – CRTz





Analizând datele conținute în Registrul Riscurilor 2017 **la nivel CNPR**, situația sintetică a riscurilor identificate și evaluate se prezintă, din punct de vedere al raportului probabilitate/ impact, după cum urmează:

Matricea riscurilor la nivel național CNPR

PROBABILITATE	IMPACT				
	1.Nesemnificativ	2.Minor	3.Moderat	4.Major	5.Critic
5.Aproape sigur	0	2	1	5	2
4.Foarte probabil	0	1	9	68	20
3.Probabil	2	37	63	54	46
2.Putin probabil	8	51	70	32	17
1.Rar	13	13	9	25	7

Legenda

- Maxim (critic)
- Inacceptabil
- Tolerabil
- Acceptat



Așa cum am aratat și în analiza anterioară, dincolo de matricea riscurilor la nivel CNPR, unde a fost identificată situația tuturor riscurilor raportate, în tabelul următor regăsim rezultatul analizei calitative a riscurilor.

Risc finanțier sanctiuni aplicate, conform legislației specifice în domeniul SSM+PSI, risc de incendiu, risc de accidente ale salariatilor	Risc managerial reticenta salariatilor la schimbare, absenta comunicarii	Risc de insolvență Lipsa lichiditatilor-sinope în generarea veniturilor și plata furnizorilor	Risc operational blocarea activității subunităților și pierderea datelor cauzate de indisponibilitatea centrului de date din b-dul Dacia	Risc operational Inpoierea tehnicii de calcul către firma HP
Risc managerial comunicarea de date incomplete sau eronate care constituie baza decizională	Risc investitional neîncadrarea în BVC (negenerarea veniturilor prognozate, investiții nefondante)	Risc comercial pierderea clientilor prin livrarea de servicii neperformante	Risc finanțier controalele realizate de instituțiile statului și aplicarea de amenzi	Risc comercial polarizarea serviciilor (pierderea clientilor strategici)
Risc operational activități redundante	Risc de imagine creșterea nr de reclamări, timp mare de așteptare la ghiseu, întârzierea în distribuirea trimiterilor etc.	Risc comercial pierderea credibilității partenerilor (incasare utilități) prin nerespectarea termenelor de plată	Risc operational gestionarea flotei auto	Risc finanțier Amenzi securitatea postala transportul valorilor conform legii nr 333/2003, privind paza obiectivelor, bunurilor și protecția persoanelor
Risc intern neinsusirea gradului de cunoștințe, în urma instruirilor	Risc securitatea informației (IT) dezvaluirea de informații confidențiale	Risc operational nerespectarea termenelor de proiect, disfuncționalitatea în activitate	Risc intern furturi și delapidări	Risc de revoluție socială , lipsa personal
Risc intern neasigurarea caracterului inopinat al controlului	Risc extern atac asupra salariatilor postali	Risc de mediu creșterea impactului activitatilor postale asupra mediului	Risc intern neconcordanța între cerințe și resurse	Risc intern Nerespectarea procedurilor interne

Printre risurile identificate s-au raportat riscuri comune mai multor procese/ activități după cum urmează:

- ▲ securitatea transportului valorilor și a trimiterilor poștale conform Legii nr 333/2003 și a HG 301/2012, privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor, pe două păliere: pejudiciu (din interior sau extern) și amenzi (aplicate de reprezentanții IGPR);
- ▲ lipsa dotărilor impuse de legislația în vigoare și a respectării reglementărilor de ordin interior, a măsurilor de securitate și a celor aplicabile în cazuri de urgență (PSI și ISU);
- ▲ lipsa resurselor sau nealocarea suficientă a resurselor financiare pentru desfășurarea acțiunilor curente;
- ▲ afectarea portofoliului de clienți și orientarea acestora către alți prestatori;
- ▲ risc de accidente și boli profesionale (SSM);
- ▲ functionarea deficitară a echipamentelor tehnice (servere, comunicării, statii de lucru și periferice IT);
- ▲ risc de incendii, spargeri, furturi, fraude;
- ▲ afectarea imaginii CNPR.

Cele mai frecvente riscuri comune regăsite la nivel CNPR sunt:

1. În cadrul Adței centrale

- ▲ nerespectarea reglementărilor legale – amenzi, prejudicii;
- ▲ depășirea alocațiilor bugetare/neaprobată BVC;
- ▲ date eronate/documentație incompletă – statistică eronată utilizată în procesul managerial;
- ▲ disfuncționalități în activitate, care pot conduce la neatingerea sau atingerea parțială a obiectivelor;
- ▲ pierderea clienților.

2. În cadrul OJP/OPMB

- ▲ pierderea clienților;
- ▲ depășirea bugetului de cheltuieli;
- ▲ blocarea activitatii;
- ▲ poluarea mediului;
- ▲ atac asupra salariatilor și a subunitatilor postale;
- ▲ fraude;
- ▲ creșterea numărului de reclamații;
- ▲ aplicarea de amenzi;
- ▲ afectarea imaginii CNPR.

3. În cadrul Crtz-urilor

- ▲ atac asupra autovehiculului;
- ▲ amenzi
- ▲ întârziări trimiteri/ lipsa trimiteri
- ▲ lipsa suport decizie
- ▲ date eronate

Pentru o mai bună gestionare a riscurilor critice identificate am propus ca măsură, transmiterea unei fișe de risc critic care conține: cauze, măsuri, responsabili, acțiunile de tratare și stadiul măsurilor de tratare la un interval de 6 luni.

De asemenea am propus și exemplificat o analiză cost – beneficiu, care implică estimări și este apreciată ca fiind diferența dintre costurile presupuse de implementarea unui proiect și beneficiul adus de realizarea proiectului.

Structurile CNPR nu iau în calcul la incadrarea riscurilor ambele variante probabilitate și impact. Din acest motiv unele riscuri sunt eronat incadrate la secțiunea critic.

Spre exemplu, "imposibilitatea de a răspunde operativ, solicitărilor telefonice și prin e-mail ale clientilor" risc regăsit la Departamentul Satisfacția clientului și "riscul de a nu putea efectua CPA conform itinerarilor, riscul de a scădea securitatea transportului postal" - Departamentul Transport.

In urma analizei efectuate de Serviciul Management Integrat, risurile cu impact major asupra atingerii obiectivelor și un grad ridicat de probabilitate, care ar putea produce pierderi financiare și blocaje în derularea activitatii postale sunt:

1. Drectia Economică - lipsa lichidităților (insolvență): Nerespectarea legislației în vigoare și imposibilitatea de a reflecta corect date efectuării plăților denaturând rezultatul economic din lună, influențând negativ cash-flow-ul precum și bugetul de venituri și cheltuieli;

2. Direcția Comunicații & IT - înapoierea tehnicii de calcul către firma HP, duce la blocarea activității structurilor informatizate;

3. Pierderea unui client strategic - polarizarea serviciilor – 3 clienți străngări generă peste 70% din veniturile CNPR, precaritatea soluțiilor comerciale conduce la o expunere ridicată la risc-putere mare de negociere a partenerilor, respectiv generarea unei situații de criză prin intreruperea colaborării;

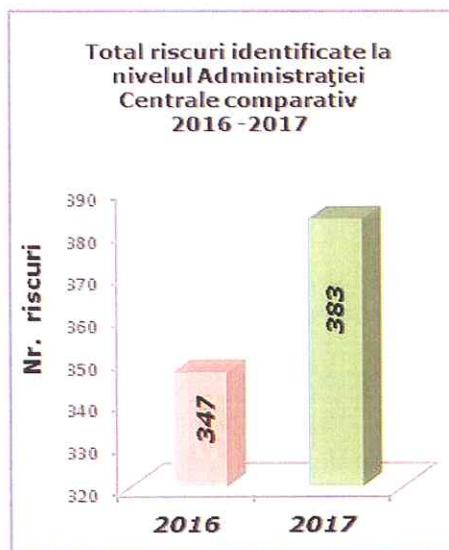
4. Securitate Poștală - aplicarea Legii nr 333/ 2003, cu modificări și completări, respectiv a metodologiei aferente (HG nr. 301/2012), privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor (amenzi IGPR) și a controalelor realizate de instituțiile statului Curtea de Conturi, ANAF, Consiliul Concurenței, ANCOM;

5. Fraudarea CNPR din interior.

Aceste riscuri sunt subliniate în aceasta analiză ca fiind critice, structurile de specialitate din CNPR raportându-le însă cu o incadrare de "inaceptabil" spre "tolerabil" sau chiar "acceptabil".

II. La nivelul Administrației Centrale, Sucursala Servicii Express (SSE) și Fabrica de Timbre (FT), în anul 2017, au fost identificate un număr de 383 riscuri

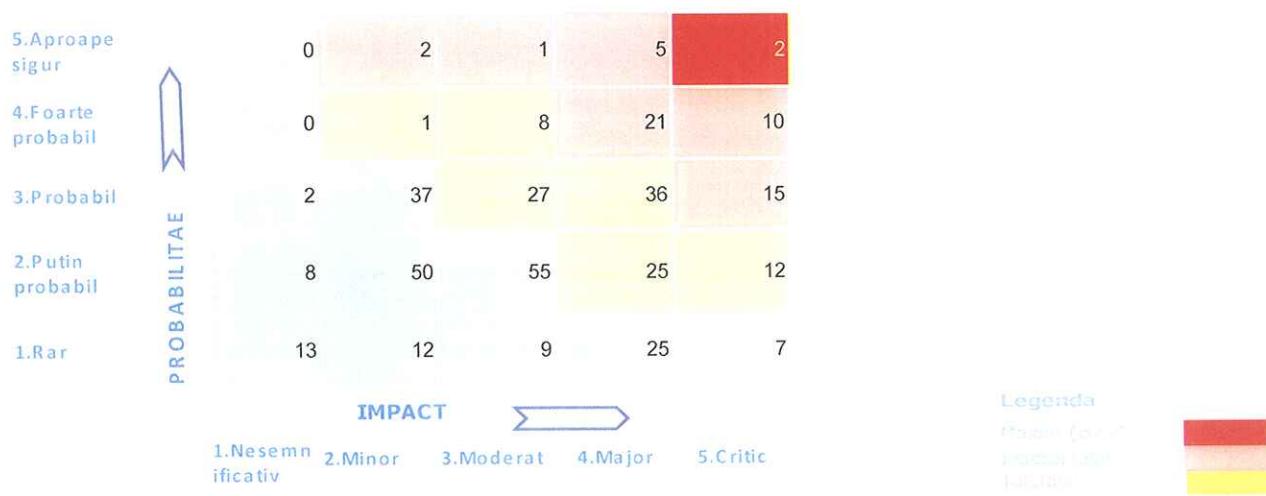
În urma analizei efectuate asupra Registrului Riscurilor întocmit în anul 2017 comparativ cu anul 2016, la nivelul Adței Centrale și a Sucursalelor Specializate situația riscurilor se prezintă astfel:



Trendul numarului de riscuri crescator este dat pe de o parte de faptul ca au fost departamente care nu au raportat în ultimi ani riscurile, iar pe de alta parte intelegerii fenomenului referitor la managementul riscului de către salariatii care participa la identificarea si tratarea riscurilor.

În urma analizării datelor conținute de Registrul Riscurilor încheiat **la nivelul Administrației Centrale, SSE și FT** situația riscurilor identificate și evaluate se prezintă, din punct de vedere al raportului probabilitate/ impact, după cum urmează:

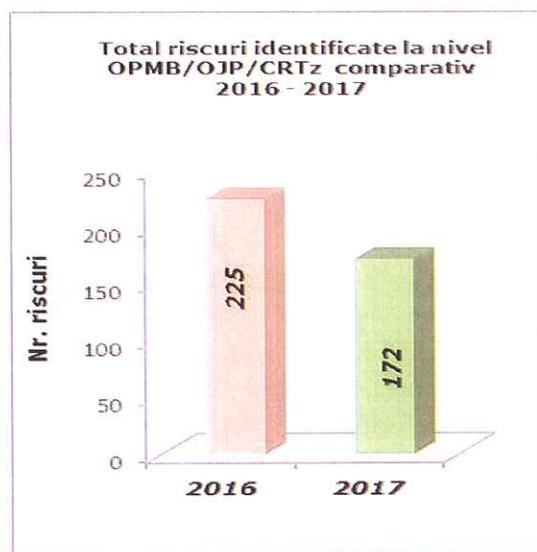
Matricea riscurilor la nivelul Administrației centrale, SSE și FT



III. Obiectivele la nivelul OJP/OPMB/CRTz, sunt obiective specifice pe fiecare activitate si sunt desprinse din cele generale, cuprinse in programul de management.

Astfel în **anul 2017** la nivelul OJP/OPMB/CRTz au fost identificate un număr de **172 riscuri**

În urma analizei efectuate asupra Registrului Riscurilor întocmit în anul 2017 comparativ cu anul 2016, situația riscurilor se prezintă astfel:



Pentru o mai buna identificare si evaluare a riscurilor si stabilirea unui mod unitar de lucru a fost intocmita **Anexa 3** - „Fisa de evaluare a riscurilor”,(adresa nr. 111/2155/16.12.2016) in final obtinandu-se nivelul de risc global la nivel OJP/OPMB/CRTz .

Avand in vedere, ca la nivel OJP/OPMB si CRTz activitatile sunt identice, (procese, sub procese, obiective specifice) motiv pentru care si risurile care pot afecta desfasurarea activitatilor sunt aceleasi, a fost intocmita o singura fisa de evaluare a riscului. Aceasta tinand loc si de registrul riscului.

Diferenta de 53 de riscuri (2016 vs 2017) a rezultat din intocmirea fisei de risc pe procese si activitati cuprinse in ROF.

În urma analizării datelor conținute de Registrul Riscurilor încheiat **la nivelul OJP/OPMB si CRTz**, situația riscurilor identificate și evaluate se prezintă, din punct de vedere al raportului probabilitate/impact, după cum urmează:

Matricea riscurilor la nivel OJP/OPMB si CRTz

PROBABILITATE	IMPACT				
	1.Nesemnificativ	2.Minor	3.Moderat	4.Major	5.Critic
5.Aproape sigur	0	0	0	0	0
4.Foarte probabil	0	0	1	47	10
3.Probabil	0	0	36	18	31
2.Putin probabil	0	1	15	7	5
1.Rar	0	1	0	0	0

Legenda

Maxim (critic)
Inacceptabil
Tolerabil
Acceptat

IV. Riscul rezidual (riscul ramas dupa aplicarea masurilor de limitare/ reducere)

În urma analizării datelor conținute de Registrul Riscurilor încheiat la nivel CNPR, situația riscurilor reziduale este urmatoarea:

- la nivelul Administratiei Centrale un numar de **121** riscuri reziduale.

Identificarea riscurilor reziduale este importantă, deoarece ele constituie o masură a eficacității controlului intern, dar și un reper de raportare a tolerabilității la risc pentru CNPR.

Serviciul Management Integrat elaborează, menține și actualizează anual, informațiile cu privire la riscurile-cheie la care sunt expuse activitățile specifice ale CNPR, inclusiv impactul și probabilitatea acestora, precum și controalele și procedurile aplicate pentru a atenua respectivele riscuri.

Registrul Riscurilor încheiat la nivel CNPR este prezentat în **Anexă** la prezentul raport.

Propuneri:

1. Identificarea riscurilor de proiect

Managementul riscului de proiect este relevant în perspectiva reducerii/ eliminării situațiilor cu impact negativ asupra proiectelor și a proiectelor strategice care pot afecta procesele relevante și cele de business ale CNPR.

Planul de management al riscurilor trebuie aplicat în mod eficient pe întreg ciclul de viață al proiectului.

2. Identificarea riscurilor pe funcții și a vulnerabilităților la corupție

Conform standardului 2 „Atributii, functii sarcini” din OSGG nr. 400/2015 modificat și completat cu OSGG nr. 200/2016 „conducerea entitatii publice isi identifica functiile sensibile și functiile considerate ca fiind expuse, în mod special la coruptie și stabileste o politica adevarata de gestionare a personalului care ocupa astfel de functii”.

Prin adresa nr. 110/678/19.02.2016 Directia resurse umane ne comunica ca, în cadrul C.N. Posta Romana S.A., nu s-au identificat functii sensibile și/sau expuse la coruptie.

Managementul riscului de coruptie se aplica în scopul adoptării unor măsuri de control și/sau de prevenire, adaptate cauzelor care pot determina apariția unor fapte de coruptie.

A fost elaborată o Metodologie privind Managementul Riscurilor de coruptie în cadrul CNPR nr. 111/843/16.0.02017 și un Plan de Integritate al Companiei Nationale Poșta Română nr. 101/2150/19.06.2017.

Structurile organizatorice din cadrul CNPR asigură coordonarea, monitorizarea și evaluarea stadiului de implementare a prezentei metodologii și a măsurilor de prevenire/control al riscurilor de coruptie către structurile subordonate, pe baza datelor și a informațiilor transmise de acestea, ori a rapoartelor de monitorizare și reevaluare.

Instruirea va fi efectuată electronic, “în cascada”/ top-down (de la structurile Adm. Centrale către structurile teritoriale). Planul de integritate va fi dublat de un chestionar de evaluare/ autoevaluare a vulnerabilităților și a aspectelor senzitive existente în cadrul structurilor CNPR.

3. Implementarea măsurilor care să asigure protecția datelor cu caracter personal

Regulamentul General privind Protecția Datelor cu Caracter Personal (GDPR) aduce unele noutăți, începând cu luna mai 2018: introducerea dreptului de portabilitate a datelor, introducerea obligației de a menține o evidență a operațiunilor de prelucrare, punctarea conceptelor obligatorii de "privacy by design" și "privacy by default", notificarea încălcărilor securității datelor cu caracter personal etc.

Una dintre cele mai importante noutăți aduse de GDPR este reprezentată de înlocuirea notificării Autorității de Supraveghere cu **obligativitatea numirii unui responsabil cu protecția datelor (DPO - Data Protection Officer) în fiecare companie care prelucrează date cu**

caracter personal.

Nerespectarea obligațiilor impuse de GDPR, inclusiv a obligației legate de numirea unui DPO, va putea fi sancționată cu amendă administrativă de până la 10 000 000 EUR sau, în cazul unei întreprinderi, de până la 2% din cifra de afaceri mondială totală anuală corespunzătoare exercițiului financiar anterior, luându-se în calcul cea mai mare valoare.

CONCLUZII:

Abordarea activitatilor companiei in conditii controlate de risc capata o tenta exhaustiva rezultata atat din modificarile succesive de legislatie (prin impunere si sanctiuni), cat si din exemplele de buna practica oferite de firmele de top din diferite industrii (prin aderarea voluntara la standarde si concepte validate de piata).

Măsuri privind tratarea riscurilor:

- întocmirea unui plan de tratare a riscurilor (termene, resurse, metode, responsabili) la nivelul fiecarei structuri CNPR privind monitorizarea și reducerea riscurilor majore, efectuarea de analize cost-beneficiu si prioritizarea actiunilor care sa ofere cadrul de tinere sub control a aspectelor semnalate in prezenta analiza; raportarea semestrială a stadiului de implementare a masurilor de reducere a riscurilor catre Directia Stategie, Cooperare si Management Integrat Serviciul Management Integrat;
- obtinerea de finanatari - linii de credit etc., si atingerea obligatiilor exigibile, pentru a fi evitat riscul de insolvență;
- întărirea capacitatei de adaugare de plus valoare a personalului CNPR prin instruire și motivare.
- conștientizarea necesității implementării și coordonării la nivelul CNPR a activităților specifice de management al riscurilor care să conducă la o gestionare eficientă a acestora și implicit la atingerea obiectivelor fundamentale ale companiei.
- măsuri de corelare a mijloacelor financiare, logistice, umane și informaționale în raport cu obiectivele zilnice, respectiv a obiectivelor de proiect. Circumstanțele care favorizează apariția unor riscuri ce afectează realizarea obiectivelor constau, de multe ori, în grave distorsiuni între resurse și obiective;
- realizarea unui sistem informațional (IT) complet, fiabil, oportun și cu redundanta ridicata;
- corectarea anomalieiilor depistate în organizarea procesuala și structurală, care constituie circumstanțe favorizante pentru manifestarea riscurilor;
- măsuri de supervizare, de îndrumare și de verificare. Supervizarea trebuie să se bazeze pe un sistem informațional adecvat, să fie universală (sa se refere la toate activitățile) și să fie consemnată pentru a fi evaluată.
- sincronizarea fluxurilor, informațional și operațional.

Propunem transmiterea prezentului material tuturor directiilor CNPR.

În cedinte management

unui suport executiv.

Director,



Şef Serviciu,

Cristian MIHAILĂ



Întocmit,

Daniela POPESCU

Ionela CALOTĂ

